



Mick Antoniw AS
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth,
Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

26 Ionawr 2021

Annwyl Mick

Diolch am eich llythyr dyddiedig 23 Rhagfyr ynghylch y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol a osodwyd gerbon y Senedd ar 4 Rhagfyr 2020. Rwy'n ymddiheuro am yr oedi cyn ymateb.

Rwyf wedi ymateb i gwestiynau'r Pwyllgor isod:

- 1. Nodwn eich bod yn ystyried bod cymal 107 newydd ac Atodlen 16 newydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd. O ystyried y farn hon, a wnewch chi ddweud a ydych chi wedi:**
 - a. gofyn i Lywodraeth y DU gyflwyno gwelliant i'r Bil i roi'r un pwerau i Weinidogion Cymru â'r Ysgrifennydd Gwladol mewn perthynas â Chymru?**
 - b. mynd ar drywydd – gyda Llywodraeth y DU – unrhyw newidiadau i'r Bil i sicrhau cyfranogiad Gweinidogion Cymru wrth wneud rheoliadau sy'n ymwneud â Chymru o dan Atodlen 16?**

Nid ydym yn bwriadu gwneud unrhyw newidiadau i'r ddarpariaeth hon.

- 2. A allwch chi ymhelaethu ar eich rheswm dros ystyried bod cymal 107 newydd ac Atodlen 16 newydd yn ymwneud â materion o fewn cymhwysedd datganoledig pan – yn ôl DEFRA – eu bod yn ymwneud â'r cymal cadw yn adran C1, paragraff 65 o Atodlen 7A i *Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006* (creu, gweithredu, rheoleiddio a diddymu mathau o gymdeithas fusnes)?**

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru
Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Dadansoddiad fy swyddogion o gymal 107 yw ei fod yn ymwneud â diogelu amgylcheddau coedwigaeth a mynd i'r afael â newid yn yr hinsawdd ac felly mae'n gwneud darpariaethau o fewn meysydd lle mae cymhwysedd wedi'i ddatganoli. Mae dehongliad Llywodraeth y DU yn awgrymu bod y darpariaethau wedi'u dal gan y mater a gedwir yn ôl ym mharagraff 65 o dan Atodlen 7A ar gyfer "creu, gweithredu, rheoleiddio a diddymu mathau o gymdeithasau busnes", am eu bod yn rheoleiddio rhai gweithgareddau cymdeithasau busnes. Mae'n bosibl y caiff y dehongliad hwn effeithiau eang ar y setliad datganoledig a gallai ddod ag unrhyw reoliad busnes o fewn cwrpas materion a gedwir yn ôl. Nid wyf yn cytuno mai dyma'r dehongliad cywir o'r mater a gedwir yn ôl.

3. A oes trafodaethau parhaus rhwng Llywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU i geisio datrys yr anghydfod o ran cymal 107 newydd ac Atodlen 16 newydd? Os felly, rhowch fanylion trafodaethau o'r fath.

Ysgrifennais at Weinidog arweiniol y Bil, y Gweinidog Pow, ar 4 Rhagfyr i'w hysbysu o'm bwriad i osod Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol o ran cymal 107.

4. A allwch chi roi copiâu o bob gohebiaeth i ni rhwng Llywodraeth Cymru a Llywodraeth DU ynghylch adran 107 ac Atodlen 16 o'r Bil (gan gynnwys unrhyw ymatebion i'ch llythyrau dyddiedig 8 Medi a 4 Rhagfyr 2020)?

Nid wyf wedi ymateb i ohebiaeth ddiweddaraf y Gweinidog Pow eto; byddaf yn ceisio darparu'r copiâu y gwnaethpwyd cais amdanynt i'r pwyllgor cyn gynted â phosibl ac yn unol â'r rheolau GDPR perthnasol.

5. Os na ellir dod i gytundeb ar yr anghydfod ynghylch cymal 107 newydd ac Atodlen 16 newydd, pa gamau pellach ydych chi'n bwriadu eu cymryd?

Nid wyf yn bwriadu cymryd unrhyw gamau pellach ar wahân i osod y Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol sy'n datgan fy marn bod Llywodraeth y DU, yn yr achos hwn, yn deddfu mewn maes lle y mae cymhwysedd wedi ei ddatganoli i Gymru.

6. Mewn perthynas â'r pwerau cydredol plws yn y Bil, nodwn nad yw'r Mesur Amgylchedd yn cael ei gwmpasu gan Orchymyn 2021, Deddf Llywodraeth Cymru 2006 (Diwygio) a osodwyd gerbron Senedd Cymru ar 10 Rhagfyr 2020. A allwch chi roi'r wybodaeth ddiweddaraf o ran y modd y mae Llywodraeth Cymru yn bwriadu mynd i'r afael â'r materion sy'n ymwneud â'r pwerau cydredol plws yn y Bil?

Rydych yn gywir i nodi nad oedd y Gorchymyn yn cwmpasu Bil Amgylchedd y DU. Oherwydd atal trafodion y Bil ar ddechrau pandemig Covid-19, roedd y Bil y tu allan i gwmpas y Gorchymyn. Ers hynny, mae swyddogion wedi cael cadarnhad y bydd gwelliant yn cael ei gyflwyno i sicrhau nad yw'r swyddogaethau cydamserol ym Mil y DU yn cael eu dal gan gyfyngiadau Atodlen 7B i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 sy'n ymwneud â swyddogaethau Gweinidogion y Goron. Rydym yn aros am ohebiaeth bellach gan y Gweinidog Pow yn ailadrodd yr ymrwymiad hwn ac yn darparu amserlenni o ran pryd y caiff ei wneud.

7. A wnewch chi egluro, mewn perthynas â'ch ymateb i'r pwynt bwled cyntaf o argymhelliad 20:

- Union natur y cytundeb rhwng swyddogion, h.y. beth sydd wedi'i gytuno, a beth yw statws y cytundeb?
- A yw Gweinidogion Llywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU wedi llofnodi'r cytundeb rhwng swyddogion, a chynnwys y cytundeb?
- Pam yr ystyriwyd ei bod yn briodol peidio â thrafod pŵer cydredol plws gyda Gweinidogion y DU?

Nid yw cymal 83 (Cymal 81 gynt) yn sefydlu unrhyw bolisi newydd, yn hytrach mae'n darparu'r pwerau sydd eu hangen i ddisodli'r rhai o dan adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972 yn y maes polisi hwn. Fel y cyfryw, nid oes angen cytundeb penodol o ran dull polisi.

Mae angen y pwerau hyn i fynd i'r afael â bylchau deddfwriaethol er mwyn gallu diwygio a diweddarau'r rhestr o sylweddau â blaenoriaeth ar gyfer dŵr wyneb, dŵr daear a safonau ansawdd amgylcheddol. Fel y nodwyd eisoes yn fy ymateb, mae is-adran 4 o'r ddarpariaeth yn darparu mai dim ond mewn perthynas â basnau afonydd trawsffiniol Cymru y caiff yr Ysgrifennydd Gwladol arfer swyddogaethau o'r fath, sydd ar gael i Weinidogion Cymru o dan Gymal 84 (Cymal 82 gynt) gyda chydsyniad Gweinidogion Cymru.

Rhoddwyd sylw i bwerau cydamserol a mwy yn y trafodaethau rhyng-Llywodraethol swyddogol ynghylch y deddfwriaeth, ac nid oedd angen trafodaeth rynglywodraethol benodol gan y Gweinidogion ar y cymalau hyn.

Gan gyfeirio at eich ail bwynt, nid wyf yn edrych ar beth y gallai Gweinidogion Llywodraeth y DU fod wedi'u gymeradwyo. Cefais fy mriffio a chytunais ar y dull gweithredu cydamserol ym mis Chwefror 2020.

Roedd y mater yn ymwneud â'r eithriad priodol o Atodlen 7B i Ddeddf Llywodraeth Cymru yn bresennol ym mhob swyddogaeth gydredol a mwy ar draws Bil y DU; felly nid oedd angen i ni gynnal trafodaethau penodol ar bob maes polisi penodol. Mae'r rheswm pam mae'r darpariaethau dŵr hyn yn ymddangos yn wahanol ar yr wyneb, gyda chymalau ar wahân ar gyfer Gweinyddiaethau'r DU, yn deillio o gymhlethdodau amrywiol yr ardal drwy gyfeirio at fasinau afonydd trawsffiniol a gwahanol gyfundrefnau deddfwriaethol ar gyfer yr awdurdodaethau ar wahân.

Cofion



Lesley Griffiths AS/MS

Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig
Minister for Environment, Energy and Rural Affairs